



MEDINA, Cristián, Ángel SOTO y Erna ULLOA (Editores), *La política exterior chilena en la transición a la democracia*, Santiago de Chile, Universidad Católica de la Santísima Concepción, Universidad San Sebastián, Ril Editores, 2022, 241 pp.



El libro es el producto del proyecto Fondecyt “La Historia de las Relaciones Internacionales de Chile. Tenciones internacionales y conflictos internos en la post Guerra Fría. Chile 1988-1994”. La obra reúne las colaboraciones de diez especialistas en las Relaciones Internacionales en Chile.

En el primer capítulo, titulado “Cuerdas separadas: Distancias y tenciones entre las Relaciones Internacionales y la Historia”, Hugo Harvey analiza el distanciamiento entre ambas disciplinas a partir de un recorrido desde el origen de las Relaciones Internacionales como una disciplina académica que se fundamentó originalmente en el liberalismo y después en el realismo. De este último enfoque proviene su conexión con la Historia, de la que se distanciaría a partir de la articulación de las denominadas Ciencias Políticas.

El autor advierte que los especialistas de las Relaciones Internacionales recurren al pasado inmediato para comprobar o refutar sus hipótesis sólo si es considerado relevante para la teoría y para los propósitos de la investigación. Sin embargo, en el caso de los historiadores las propuestas teóricas quedan en un segundo plano, debido a que la comprensión de los acontecimientos del pasado es importante por sí misma. Es decir, ambas disciplinas tienen un mismo objeto de estudio que es abordado de diferente manera, la Historia de las Relaciones Internacionales vendría a conciliar ambos campos en un único propósito.

El autor evidencia, a través de una exhaustiva revisión de la literatura especializada, la falta de interés por esta discusión en la academia chilena.

Lo anterior se debe a que las Relaciones Internacionales no forman parte de las Ciencias Políticas en la Pontificia Universidad Católica de Chile, siendo considerada como una metodología poco confiable.

Para el autor esto se debe a que en Chile no se ha conformado una comunidad epistemológica-académica que permita desarrollar sus propios marcos metodológicos, teóricos, ni de categorías de análisis, provocando la falta de una escuela sistematizada del pensamiento internacional. Por ello, sería necesario que las Relaciones Internacionales y la Historia se complementen y sean compatibles a partir de una base teórica sólida que esté fundamentada en la realidad e historia de Chile para ir construyendo una escuela chilena de las Relaciones Internacionales.

El capítulo “De la consolidación democrática al libre mercado: Chile y Estados Unidos 1989 y 1993”, de Pablo Rubio Apiolaza, analiza los ejes principales de las estrategias del presidente estadounidense George H. W. Bush hacia el gobierno chileno de Patricio Aylwin, así como las relaciones que se establecieron entre estas administraciones durante un contexto de cambios tanto geopolíticos como nacionales. El autor enfatiza el hecho de que el vínculo entre Estados Unidos y Chile se construyó a partir de las elecciones ganadas por Aylwin, dando fin al régimen de Augusto Pinochet y legitimando al nuevo gobierno.

Para el presidente estadounidense la transición a la democracia en Sudamérica después de un largo período de autoritarismo formó parte de un fenómeno global, del que Chile sería un claro ejemplo. En este sentido, la intervención estadounidense estuvo relacionada con el libre comercio, que se caracterizó por el auge de la economía neoliberal, así como por la debilitación de las prácticas proteccionistas.

El capítulo tercero, “La exportación del modelo económico chileno en Latinoamérica”, firmado por Ángel Soto, abordó el gobierno de Patricio Aylwin y la Concertación de los Partidos a la Democracia desde las relaciones internacionales, lo cual permitió que Chile desarrollara un modelo de reinserción al mundo después del régimen de Augusto Pinochet. Cabe destacar que la nueva política no se determinó únicamente por la conclusión de la Guerra Fría, sino también por el modelo económico de 1975, que se fundamentaba en la apertura comercial y el libre comercio. En este contexto, la interdependencia e integración continental en la economía chilena abrió

nuevos mercados en otros países, inicialmente en Argentina y Perú. Es decir, la reinserción internacional de Chile se produjo a través de la apertura comercial a partir de la conexión con estrategias del desarrollo económico donde las exportaciones permitieron el crecimiento de la economía.

En el capítulo “Chile y sus vecinos durante la transición a la democracia”, Paz Verónica Milet analiza la relación de Chile con los países vecinos en el transcurso a la transición a la democracia para definir la vinculación como una prioridad para el gobierno de Patricio Aylwin. Para la autora, se buscó la reinserción internacional y la política de Chile se adecuó a las transformaciones que se estaban suscitando en el mundo, dando prioridad a aquellos países que se encontraban en proceso de apertura económica y con una economía similar. En este sentido, el presidente chileno desarrolló el vínculo con los países vecinos a partir de dos líneas, por un lado, utilizó las visitas protocolarias y la coordinación de espacios regionales para tener posiciones comunes, por otra parte, profundizó en la complementación e integración económica.

La autora observa que las relaciones de Chile con los países vecinos estuvieron, a su vez, determinadas por la relación histórica y territorial y por de las relaciones económicas y comerciales. No obstante, existió una interdependencia diferente con Argentina, Perú y Bolivia, condicionada en este último caso por la falta de relaciones diplomáticas y las demandas para el otorgamiento de una salida soberana al mar.

En el capítulo quinto, “Reafirmando una política de Estado. El gobierno de Patricio Aylwin y el Asia-Pacífico”, Raúl Andrés Sánchez Carvajal establece los elementos esenciales de la inserción económica de Chile en Asia y el Pacífico: la identidad como un país marítimo, la formulación de un modelo económico y el impulso político. El autor aborda las relaciones chilenas marítimas en Asia-Pacífico desde el siglo XIX hasta el gobierno de Aylwin, indicando tres épocas que afectaron la expansión de Chile hacia la región Asia-Pacífico, como fueron la construcción del canal de Panamá, que provocó el desvío del tráfico marítimo desde el estrecho de Magallanes y el puerto de Valparaíso hacia el sur latinoamericano; el cambio del modelo económico chileno; y las turbulencias que afectaron al eje Asia-Pacífico durante las dos guerras mundiales y el proceso de descolonización.

El triunfo de Aylwin permitió desarrollar una política de Estado para la introducción de Chile en el sistema internacional a partir de su inserción en el Foro de Cooperación Económica del Asia-Pacífico, lo cual permitió la consolidación de Chile en el proceso político que se inició en la década de 1970 y, al mismo tiempo, hizo posible consolidar una identidad marítima y transpacífica edificada por la nación chilena. Para 1990, Chile adaptó sus políticas para desarrollar un sentido de pertenencia que coincidió con el período de la integración con Latinoamérica. De modo que el Pacífico no solamente se convirtió en uno de los vectores principales de la política exterior de Chile, sino que la interacción con la región Asia-Pacífico acabó convirtiéndose en una expresión de la propia identidad chilena.

En el capítulo sexto, “Las relaciones entre la Europa comunitaria y Chile 1988-1994”, escrito por Juan Gómez Hernández, se analizan las relaciones de Chile con la Europa comunitaria entre 1988 y 1994, período que coincidió con la dictadura de Augusto Pinochet y la transición a la democracia con Patricio Aylwin, cuyos cambios permitieron un mayor acercamiento con lo que se convertiría en la Unión Europea. Cabe destacar que la dictadura chilena no tuvo relaciones diplomáticas, pero sí comerciales con la Europa comunitaria. A partir de la transición a la democracia, la Comunidad Europea y Chile abrieron negociaciones para firmar el Acuerdo Marco de Cooperación, el cual buscaba aumentar la cooperación en materia democrática y de derechos humanos. Este acercamiento también buscó mejorar las relaciones tanto comerciales como financieras, lo que llevaría al Acuerdo de Florencia.

En el capítulo “Erich Honecker, el convidado de piedra a la transición chilena”, Ivan Witker aborda las relaciones que se dieron entre Chile y la RDA, que posteriormente darían lugar al “caso Honecker”. El autor analiza el aislamiento de la RDA debido a su exclusión de la ONU. Estas limitaciones llevaron a la Alemania Oriental a desarrollar una especie de política al exterior híbrida y lateral que se centró en las relaciones con la Unión Soviética, los aliados del bloque oriental, grupos cercanos a los partidos socialistas o comunistas, así como las relaciones diplomáticas con otros países del bloque socialista.

La lateralidad consistió en la creación de instituciones de amistad binacional y sociedades culturales afines, para lo cual se fundó la Sociedad

Germano-Latinoamericana. Con el ascenso de Honecker se comenzaron a dar cambios en el posicionamiento externo al buscar una perspectiva estratégica para el reconocimiento político. Este proceso coincidió con el gobierno de Salvador Allende en Chile, que buscó apoyar a la Alemania Oriental para ingresar a la ONU y negoció acuerdos significativos entre ambos países. Lo que facilitó posteriormente las negociaciones entre los gobiernos de la URSS, RDA y Chile para que Honecker y su esposa Margot obtuvieran asilo en Chile durante el gobierno de Aylwin para evitar los juicios que se habían iniciado contra ellos en Berlín.

En el capítulo octavo “Entre la reciprocidad nacional y la tensión internacional. El refugio chileno a Erich Honecker”. Cristián Medina Valverde identificó los aspectos que determinaron la relación establecida por Honecker y cierto sector de la izquierda chilena, que desde 1991 comenzó una campaña de defensa del ex mandatario de la RDA, para que el gobierno de Patricio Aylwin le otorgara protección y asilo definitivo. El autor aborda la actividad de la embajada chilena en Moscú, las diferentes visiones sobre este acontecimiento y la jurisprudencia de Chile, así como las causas que llevaron a Honecker a optar por el exilio en este país. Al mismo tiempo, estudia los motivos que llevaron a determinado sector de izquierda a defender a un exdictador requerido por crímenes de lesa humanidad durante la Guerra Fría, para concluir con el desenlace del caso y las repercusiones para Chile y la propia izquierda chilena.

En relación con la estancia de los Honecker en la embajada chilena en Moscú, el autor destaca la existencia de dos versiones. Por un lado, Margot Honecker sostuvo que fue el gobierno chileno quien les otorgó protección en calidad de huéspedes. Por otra parte, el ministro de Relaciones Exteriores aseguró que fue la esposa de Clodomiro Almeyda, Irma Cáceres, quien los invitó como sus huéspedes sin la autorización de la Cancillería para acogerlos. Esta situación provocó un escándalo diplomático ya que el antiguo mandatario de la RDA era requerido por la justicia de la Alemania unificada, así que le correspondió a la administración de Aylwin asumir la responsabilidad de permitir a los Honecker permanecer como huéspedes en la embajada chilena. De este modo, el gobierno de Aylwin tuvo que buscar una solución jurídica y diplomática al “caso Honecker” que no afectara la

imagen internacional de Chile y que, al mismo tiempo, no perjudicara las relaciones con el partido socialista chileno.

El capítulo “Repercusiones del exilio en la política de la transición: el caso Honecker”, de Mariana Perry incide, por su parte, en las consecuencias del exilio del dictador comunista en la reconfiguración de la política y las alianzas que se crearon después del golpe de Estado en Chile, al mismo tiempo estudia la ruta hacia la configuración de la Concertación y observa las tensiones que se produjeron en la política interna de la coalición gobernante ante el “caso Honecker”. La autora señala como el “caso Honecker” tuvo un componente de ideológico inevitable debido a que el antiguo mandatario de la RDA representó una dualidad para la izquierda chilena: el símbolo del socialismo al que se aspiró en algún momento de su historia y el fracaso del proyecto aplicado a la realidad.

Finalmente, el capítulo “Revistas chilenas de izquierda frente al caso Honecker”, de Erna Ulloa Castillo, complementa a los anteriores al abordar la postura de la prensa izquierdista y sus diferentes posicionamientos hacia la actitud que debía asumir el gobierno de Patricio Aylwin. La autora analiza para ello cómo las revistas *Análisis*, *Apsi*, y *Revista Hoy* y el semanario *El Siglo* dieron seguimiento al ingreso del matrimonio Honecker a la embajada chilena en Moscú, para posteriormente llegar a residir en Chile.

Ulloa observa que los medios de prensa ligados a sectores de la izquierda chilena no actuaron solamente como voceros de las formaciones izquierdistas, sino también como un canal comunicativo para plantear sus cuestionamientos hacia la manera en la que se estaba gestionando el “caso Honecker”. El artículo refleja las problemáticas del gobierno chileno debido a las presiones que, por una parte, recibía de Alemania para la entrega del exjefe de la RDA y, por otro lado, a la indiferencia de los rusos, que dejaron a Chile resolver por su cuenta el problema.

Como vemos, el conjunto de especialistas que forman parte del presente libro profundizan sobre un conjunto de temas entrelazados de la historia exterior chilena, que van desde las teorías sobre la interacción entre la Historia y las Relaciones Internacionales; las relaciones chilenas con los países vecinos durante la transición a la democracia; los vínculos económicos y comerciales establecidos durante la transición con América Latina, Estados

Unidos, Europa y Asia-Pacífico, que permitieron la consolidación de la democracia y la legitimación del nuevo gobierno chileno; para acabar finalmente abordando desde diferentes perspectivas las implicaciones interiores y exteriores del “caso Honecker”. Se trata, por tanto, de una contribución relevante al conocimiento de diversos aspectos de la política exterior de la transición chilena.

**Dulze Pérez Aguirre**

Universidad Autónoma de Aguascalientes

dulze.perez.aguirre@gmail.com

ORCID: 0000-0003-2285-9732

