

ESTADOS UNIDOS Y PANAMA: UNA HISTORIA DE IMPOSICIONES Y FORCEJEOS

Michael L. Connif. *Panama and the United States. A forced Alliance.* USA, The University of Georgia Press, 1992, 201 p.

En 1992 salió a la luz pública *Panama and the United States. A Forced Alliance*, escrita por el profesor norteamericano Michael Connif. Obra editada en medio de un contexto histórico de conmemoración del V centenario del inicio de la colonización española en América. Rememoración que ha generado toda una serie de reflexiones en torno al desarrollo histórico y situación actual de nuestras naciones, a las cuales se les sigue viendo y considerando como pueblos colonizados. En esta perspectiva se encuentra el trabajo de Connif, obra publicada poco después de la intervención armada y el reforzamiento del dominio estadounidense sobre Panamá; escrita en un contexto de re-estudio y re-valorización de sus relaciones diplomáticas, y de sus posibles implicaciones políticas, económicas, ideológicas, etc. Con el objetivo de contemporizar a la nación sobre el papel que Estados Unidos ha tenido a nivel continental; de las “obligaciones y deberes” que ha contraído con los países de América y deberes” que ha contraído con los países de América Latina en su afán de seguir manteniendo una posición hegemónica en el continente y en el área caribeña en especial.

La historia de las relaciones entre estos dos países nos preocupan hondamente a los latinoamericanos. El análisis de esta relación aporta interesantes datos acerca de la política exterior implementada por el gobierno norteamericano en Panamá. Connif estudia 170 años de relaciones binacionales, remontándose al período de 1821, año en que esta nación se independiza de España y se anexa a la Gran Colombia de Bolívar, para

finalizar en diciembre de 1989, fecha en que Estados Unidos realiza una invasión militar con el objetivo de deponer y apresar al general Manuel Noriega. Este hecho marcó el inicio de una gran desestabilización en suelo panameño y el aumento del dominio y tirantéz estadounidense sobre esta nación.

El autor vivió y trabajó en Panamá, lo que permitió fundamentar su estudio con fuentes de diversa índole, que van desde entrevistas, material bibliográfico y hemerográfico hasta el uso de importantes acervos documentales que corresponden a un sin número de tratados y contra-tratados que se han suscrito entre estas dos naciones a lo largo de la centuria pasada y de la presente.

El texto presenta el desarrollo histórico de las relaciones diplomáticas y actitudes entre ambas naciones. El tema central del libro lo constituye *el canal*: su proyecto de construcción, la concesión de tierras; su administración política, económica, militar, laboral, etc. Este ha sido el centro vital de Panamá, sobre el que ha girado la historia de la nación. Para los panameños el canal ha constituido la esperanza de poder gozar de los beneficios materiales que conlleva el pertenecer a una nación favorecida por su envidiable posición geográfica y poder aspirar a convertirse en un emporio comercial (p. 45). Para los Estados Unidos, por su parte el canal representó desde su creación no sólo el genio de la ingeniería americana, o un acto de "benevolencia" hacia el resto del mundo, sino una expansión geopolítica y un puente para extender el área de la libertad sobre el mundo entero (p. 96).

Una de las principales tesis manejadas por el autor considera que las relaciones entre ambos países se han fundamentado y sostenido básicamente en factores de tipo económico, que tienen que ver con las concesiones ferrocarrileras del siglo XIX y con la construcción del canal, ya que estos constituyen para ambas partes sendas aspiraciones nacionales. La relación fincada en estos elementos ha sido desigual, por un lado la existencia de un socio fuerte, poderoso, impositivo y por el otro uno débil, que lucha por ser respetado, por ser tratado con dignidad e igualdad, por ser autónomo, pero que ha tenido que soportar los rigores de un intervencionismo acendrado. Esta desigualdad se ve reflejada en la serie de tratados suscritos entre ambas naciones a lo largo de este siglo. En 1903 se suscribió el acuerdo Bunau-Varilla, hecho que marcó el inicio de una alianza formal entre ambas naciones, que otorgaba grandes concesiones a los norteamericanos, permitiéndoles establecer bases militares en la zona del canal. así como el

derecho de intervenir en los asuntos internos de éste país. Asimismo, el autor señala que esa alianza formal ha tenido sus períodos de luna de miel (1903-1919), donde los gobiernos de Panamá concedieron un sinnúmero de privilegios a Estados Unidos. La década de los 20's fue de separaciones violentas: hubo dos intervenciones armadas lo cual permitió una reconciliación forzada. En 1926 se firmó el tratado Kellogg-Alfaro, que arrancaba a Panamá aún más concesiones para el país del norte. A principios de los 30's, esta unión hizo crisis, la gran depresión mundial del 29 afectó fuertemente a Panamá. En el año de 1931 un grupo nacionalista denominado Acción Comunal, realizó un golpe de Estado e inmediatamente inició una lucha para reducir la influencia norteamericana y obtener beneficios en favor de la clase trabajadora, a través de la implantación de igualdad de salarios con los norteamericanos. En 1936 bajo los auspicios de la política del buen vecino, se firmó un tratado que eliminó el estatuto de estado protectorado, estableció un aumento en el pago de la anualidad del canal y un trato igual entre los trabajadores de ambos países. A partir de éste período, las relaciones entre esos países van a estar llenas de altibajos, constantes golpes de estado, en pro de los intereses norteamericanos (1941, 1989, etc.) o aquellos que luchaban por lograr una mayor autonomía (1931, 1968, etc.). Este maridaje experimentó entre 1960 y 1979 un crecimiento en la conciencia e identidad nacional en Panamá reflejada en el aumento de movimientos de corte nacionalista, y una cierta indiferencia de parte de los Estados Unidos que tenía su atención centrada en doblegar a Cuba y a los vietnamitas. Fué en esta época que los panameños lograron grandes concesiones, mismas que se tradujeron en los tratados de 1965-67 y el firmado por el presidente Torrijos en 1977, en los cuales se eliminaba la alianza formal que databa de inicios de siglo. También se reconoció la soberanía panameña sobre el canal y se estableció el año de 1999 para devolver el canal a los panameños.

La estructura del texto es desigual, inicia utilizando documentación y bibliografía especializadas, que constituyen la base del análisis interpretativo inmersa en los primeros capítulos de este trabajo. Para terminar en el período contemporáneo haciendo uso de entrevistas y material hemerográfico presentándolas a manera de crónica o reportaje, carentes de interpretación. Los últimos capítulos, describen de una manera subjetiva y general el gobierno de Torrijos; la implementación del tratado que lleva este nombre, señalando que las actitudes políticas y sociales entre los panameños en torno a la intervención norteamericana se encuentran divididas: algunos quieren eliminar la

intervención extranjera y recuperar su autonomía como nación; otros desean que el tutelaje estadounidense sea limitado y otros más pretenden que sea ilimitado o completo. El último capítulo presentado a manera de novela se refiere al gobierno de Manuel Noriega, a la crisis militar entre ambas naciones que desembocó en la intervención armada y el apresamiento de este último y en la imposición de Guillermo Endara como presidente de Panamá.

Consideramos que la lectura de este libro ayudará a entender la política exterior estadounidense desde la perspectiva proporcionada por este historiador norteamericano, que, haciendo eco de la ideología gubernamental, de creerse un pueblo superior y de ser portadores de beneficios a los países intervenidos, asegura que Panamá ha sido la nación más apoyada y favorecida económicamente y a la que mayor protección militar se le ha proporcionado en América Latina. Por el contrario, nosotros creemos que el hecho de controlar esta región ha significado la entronización estadounidense a nivel mundial, su elevación al status de gran potencia, obtener una gran proyección comercial y naval en el hemisferio y, regionalmente, alcanzar un poder dominante en la zona caribeña. Por lo anterior el canal constituye un emblema de poder del imperialismo norteamericano.

María del Rosario Rodríguez Díaz